

## EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE pentru aprobarea Ordonanței privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și bugetare	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1 Sursa proiectului de act normativ	<p>Inițierea prezentului proiect de Ordonanță se subsumează obiectivului prevăzut în Programul de Guvernare 2021-2024 privind continuarea demersurilor intense de susținere a aderării României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE). Totodată se are în vedere asigurarea unor mecanisme financiar-fiscale și bugetare necesare pentru implementarea unor programe privind asigurarea unei baze materiale adecvate prin dotarea cu echipamente și aparatură specifică.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>I. În data de 25 ianuarie 2022, Consiliul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) a adoptat decizia privind deschiderea discuțiilor de aderare cu România. Odată cu această decizie, România a obținut statutul de țară candidată la aderarea la OCDE, moment care marchează intrarea într-o nouă etapă a relaționării cu Organizația.</p> <p>La 10 iunie 2022, Consiliul OCDE, în cadrul reuniunii ministeriale a Organizației, a adoptat și înmănat reprezentanților României Foaia de parcurs pentru aderare (<i>Accession Roadmap</i>), document fundamental cu rolul de a orienta eforturile țărilor candidate în alinierea la instrumentele și practicile Organizației.</p> <p>Foaia de parcurs este compusă din două părți: un text general care face referire la valorile comune, cerințele statutului de membru și descrierea procesului de aderare; o anexă care enumeră, pentru fiecare domeniu de acțiune, principiile fundamentale pentru aderare (<i>Accession Core Principles</i>) convenite de Comitetele sectoriale ale OCDE. Principiile fundamentale vor sta la baza evaluării legislației și practicilor statelor candidate pe parcursul aderării.</p> <p>Adoptarea Foi de Parcurs a fost urmată de derularea unei misiuni oficiale de lansare a discuțiilor de aderare</p>

(*kick-off mission*) a Secretariatului OCDE la București, în perioada 27-28 iunie 2022. Misiunea a avut ca obiectiv informarea autorităților române cu privire la etapele viitoare în procesul de aderare la OCDE, urmare adoptării Foi de Parcurs pentru România. Discuțiile au permis interacțiuni cu toate instituțiile cu atribuții în procesul de aderare la OCDE, atât la nivel politic, cât și tehnic. Delegația OCDE a evidențiat că procesul de aderare este extrem de complex și presupune o colaborare strânsă între structurile OCDE și autoritățile române, reprezentând în esență alinierea la standardele Organizației.

În cadrul acestui proces, România urmează a fi evaluată de 26 de comitete sectoriale, conform principiilor fundamentale pentru aderare menționate în Foaia de Parcurs pentru fiecare Comitet în parte, iar evaluările se vor desfășura în paralel, conform ritmului și procedurilor stabilite de fiecare Comitet.

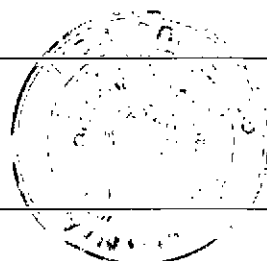
În vederea demarării evaluărilor specifice de către Comitetele tehnice, țările candidate trebuie să transmită Secretariatului OCDE un Memorandum Inițial (*Initial Memorandum*), document prin care se poziționează față de toate instrumentele juridice ale OCDE. În Memorandumul Inițial, statele candidate vor trebui să ofere o evaluare detaliată a alinierii la legislația, politicile și practicile OCDE în raport cu fiecare instrument în vigoare (inclusiv instrumentele la care statul candidat a aderat deja). Evaluarea trebuie să cuprindă și maniera de implementare a instrumentului. În cazul în care statul candidat apreciază că sunt necesari pași suplimentari pentru alinierea la un instrument juridic, atunci va fi indicat un *plan de acțiune* privind modificarea legislației, politicilor și practicilor, împreună cu calendarul avut în vedere pe parcursul aderării.

Statutul de candidat OCDE impune României plata cheltuielilor asociate procesului de aderare. Facturile sunt emise anual de către Secretariatul OCDE și trebuie achitate în avans. În luna iulie 2022, Secretariatul OCDE a transmis două facturi în atenția autorităților române, privind cheltuielile estimative asociate procesului de aderare a României la OCDE, după cum urmează:

- Factura în valoare de 1.528.000 EUR, care are termen scadent de plată 1 septembrie 2022;
- Factura în valoare de 4.270.000 EUR, care are termen scadent de plată 1 ianuarie 2023.

	<p>Potrivit Departamentului Juridic al OCDE (LEG), factura cu termen scadent 1 septembrie 2022 acoperă costurile asociate procesului de aderare începând cu data de 25 ianuarie 2022, data deciziei Consiliului OCDE privind deschiderea discuțiilor de aderare cu România. Sunt incluse printre altele cheltuielile asociate elaborării Foii de Parcurs, asistenței furnizate pentru pregătirea și redactarea Memorandumului Inițial, misiunii <i>kick-off</i> la București (27-28 iunie 2022) etc.. În cuantumul facturii cu termen scadent 1 ianuarie 2023 sunt prevăzute cheltuielile pentru evaluările tematice propriu-zise. Conform LEG, în cazul unor resurse neutilizate, acestea vor fi reportate pentru anii următori.</p> <p><b>II. Sarcinile și obiectivele care revin Serviciului Român de Informații în temeiul cadrului normativ în vigoare implică inclusiv asigurarea unei baze materiale adecvate prin dotarea cu echipamente și aparatură specifică de complexitate ridicată care necesită, pe de o parte un termen mai lung de fabricație și de livrare și, pe de altă parte, utilizarea instrumentelor de plată în avans, respectiv a acreditivelor pentru achizițiile efectuate în cadrul acestora.</b></p> <p>Potrivit art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, acțiunile și categoriile de cheltuieli pentru care se pot efectua plăți în avans de până la 30% din fondurile publice, criteriile, procedurile, precum și limitele care se vor folosi în acest scop se stabilesc de către Guvern, prin hotărâre.</p> <p>Prin art. 34 din OUG nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, modificat de OUG nr. 92/2022 pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, a fost aprobată derogarea de la prevederile art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 pentru ordonatorii de credite din cadrul Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Afacerilor Interne.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p><b>I. Plata la termen a facturilor (anuale ce reprezintă cheltuielile ocazionate de procesul de aderare a României</b></p>

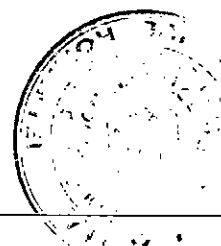
	<p>la OCDE este o obligație strictă, care condiționează continuarea procesului.</p> <p>Actualul cadru legal în vigoare în România nu acoperă acest tip de cheltuieli, fiind prevăzute exclusiv cotizațiile la organizațiile internaționale, inclusiv la formatele sau grupurile OCDE la care România are statut de asociat sau participant. Plata facturilor anuale aferente cheltuielilor ocazionate de procesul de aderare a României la OCDE reprezintă un proces distinct de plata cotizațiilor și trebuie avut în vedere ca atare.</p> <p>Totodată, este necesară plata facturilor aferente cheltuielilor ocazionate de procesul de aderare a României la OCDE, din bugetul Ministerului Afacerilor Externe.</p> <p><b>II. Se va asigura baza legală pentru efectuarea de plăți în avans în cazul achiziției de bunuri și servicii specifice de către Serviciul Român de Informații.</b></p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Proiectul care face obiectul prezentei Ordonanțe prezintă o importanță deosebită pentru derularea în bune condiții a procesului de aderare a României la OCDE, după elaborarea de către Secretariatul OCDE a Foii de parcurs (<i>Accession Roadmap</i>) și lansarea discuțiilor de aderare.</p> <p>Totodată, se va asigura cadrul normativ pentru implementarea unor programe privind asigurarea unei baze materiale adecvate prin dotarea cu echipamente și aparatură specifică necesară desfășurării activității în condiții optime a Serviciului Român de Informații.</p>
3.2. Impactul social	Nu este cazul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici.	Nu este cazul.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.



3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul Curent		Următorii 4 ani			Media pe 5 ani	
	1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială (iiii) cheltuieli de capital b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							



<p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale</p>	
<p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Plata facturilor de aderare la OCDE se face cu încadrarea în sumele aprobate în bugetul Ministerului Afacerilor Externe</p>



Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Decizia Consiliului OCDE C(2017)92/FINAL din 25 ianuarie 2022 privind deschiderea discuțiilor de aderare
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 991/2022.
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire elaborarea proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile referitoare la implementarea prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de autoritățile naționale cu responsabilități în domeniu, fără a fi necesară instituirea unor noi instituții sau organisme.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

